

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีบัญชี 2560

กลุ่มจัดหาพัสดุ ฝ่ายอำนวยการ (ฝอก.) ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีบัญชี 2560 เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และแสดงถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของธนาคารในการจัดหาพัสดุ ตลอดจนเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น มีรายละเอียด ดังนี้

1. ผลการดำเนินงานในภาพรวม

ในปีบัญชี 2560 ฝอก. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น 259 โครงการ งบประมาณจำนวน 2,141,310,137.65 บาท จำนวนเงินใช้จริง 1,932,352,120.28 บาท ประหยัดงบประมาณทั้งสิ้น 208,958,017.37 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.76

2. จำนวนโครงการแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีบัญชี 2560 ฝอก. ได้จัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น จำนวน 259 โครงการ พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้

2.1 วิธีพิเศษ จำนวน 68 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 26.25

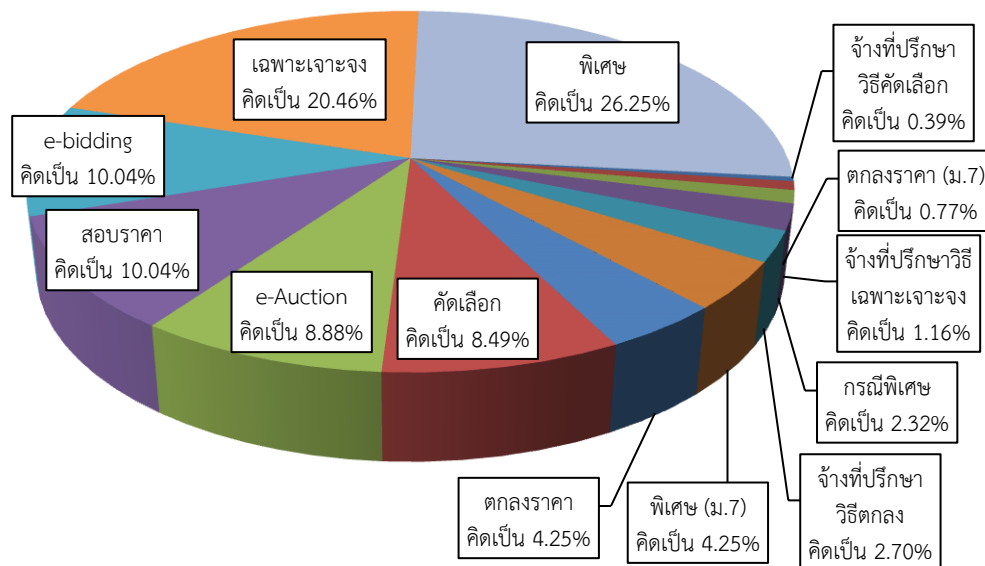
2.2 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 53 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 20.46

2.3 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 26 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 10.04 และวิธีสอบราคา จำนวน 26 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 10.04

ตารางแสดงจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ประเภทงานจัดซื้อจัดจ้าง			รวม 259 โครงการ
	ซื้อจ้างเทคโนโลยีสารสนเทศ	จ้างก่อสร้างและปรับปรุงอาคารสำนักงาน	ซื้อจ้างทั่วไป	
ตกลงราคา	2	-	9	11
สอบราคา	7	3	16	26
ประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์	7	5	11	23
พิเศษ	21	1	46	68
กรณีพิเศษ	-	-	6	6
จ้างที่ปรึกษาวิธีตกลง	1	2	4	7
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	7	11	8	26
จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก	-	-	1	1
จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง	-	-	3	3
คัดเลือก	4	-	18	22
เฉพาะเจาะจง	18	-	35	53
พิเศษ (มาตรา 7)	2	-	9	11
ตกลงราคา (มาตรา 7)	1	-	1	2

แผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560



จะเห็นได้ว่า ใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ มีจำนวนรายการที่สูงเป็นอันดับแรก รายละเอียดการจ้างโดยวิธีพิเศษ ได้แก่ (1) เช่าใช้อุปกรณ์และระบบงานการหักบัญชีด้วยภาพเช็คและระบบการจัดเก็บภาพเช็ค (Image Cheque Clearing and Archive System : ICAS) (2) ซื้อของรางวัลเงินฝากออมทรัพย์ทวีโชคระดับประเทศ ประจำปีบัญชี 2560 (3) จัดจ้างบำรุงรักษาระบบบัตรสินเชื่อเกษตรกร (4) เช่าเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่อพ่วงจากผู้ให้บริการรายเดิม (5) จ้างผลิตหมอนอิงยางพารา ปลอกหมอนผ้าไหม

3. งบประมาณแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีบัญชี 2560 มีงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 2,141,310,137.65 บาท พบว่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้

3.1 วิธีเฉพาะเจาะจง งบประมาณทั้งสิ้น 764,066,865.78 บาท คิดเป็นร้อยละ 35.68

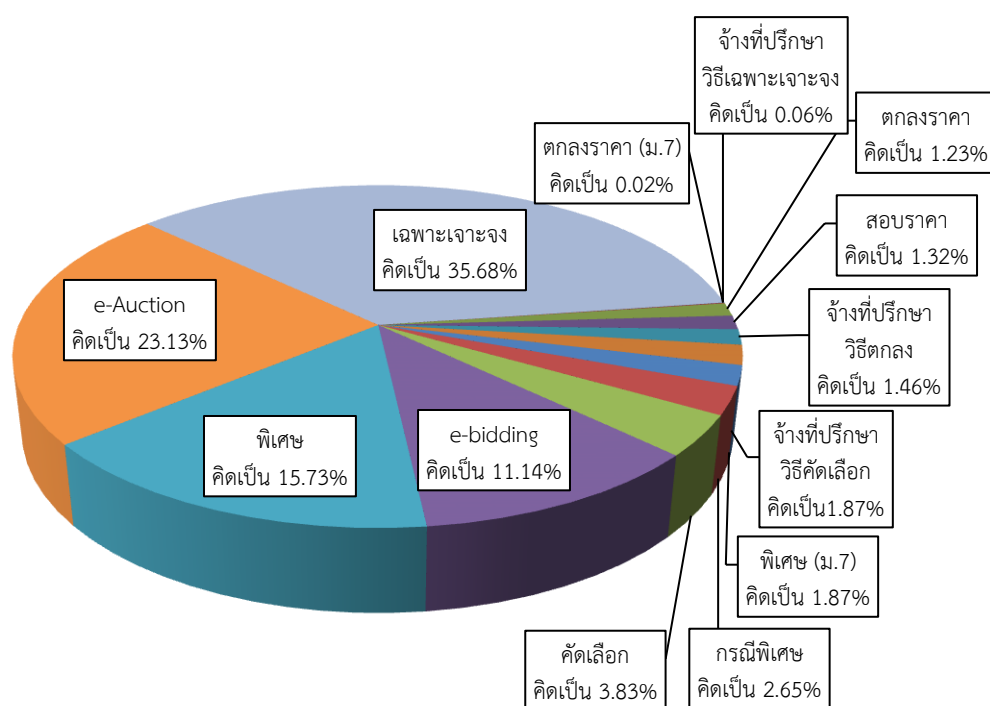
3.2 วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ งบประมาณทั้งสิ้น 495,289,702.14 บาท คิดเป็นร้อยละ 23.13

3.3 วิธีพิเศษ งบประมาณทั้งสิ้น 336,794,045.71 บาท คิดเป็นร้อยละ 15.73

ตารางแสดงงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ประเภทงานจัดซื้อจัดจ้าง			รวมงบประมาณ 2,141,310,137.65 บาท
	ซื้อจ้างเทคโนโลยีสารสนเทศ	จ้างก่อสร้างและปรับปรุงอาคารสำนักงาน	ซื้อจ้างทั่วไป	
ตกลงราคา	16,439,850.00	-	9,870,210.00	26,310,060.00
สอบราคา	6,526,984.52	2,178,000.00	19,636,440.50	28,341,425.02
ประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์	245,744,456.00	53,885,000.00	195,660,246.14	495,289,702.14
พิเศษ	173,025,078.77	249,000.00	163,519,966.94	336,794,045.71
กรณีพิเศษ	-	-	56,811,174.00	56,811,174.00
จ้างที่ปรึกษาวิธีตกลง	565,000.00	590,105.00	30,055,935.00	31,211,040.00
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	71,430,500.00	94,499,000.00	72,630,000.00	238,559,500.00
จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก	-	-	40,000,000.00	40,000,000.00
จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง	-	-	1,391,831.00	1,391,831.00
คัดเลือก	22,203,200.00	-	59,836,262.00	82,039,462.00
เฉพาะเจาะจง	262,096,707.78	-	501,970,158.00	764,066,865.78
พิเศษ (มาตรา 7)	1,330,100.00	-	38,810,932.00	40,141,032.00
ตกลงราคา (มาตรา 7)	160,500.00	-	193,500.00	354,000.00

แผนภูมิแสดงร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560



4. จำนวนเงินที่ใช้จริงแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีบัญชี 2560 ผอก. ใช้จำนวนเงินในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 1,932,352,120.28 บาท พบว่าจำนวนเงินในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด 3 ลำดับแรก ดังนี้

4.1 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงินที่ใช้จริงทั้งสิ้น 728,727,826.70 บาท คิดเป็นร้อยละ 37.71

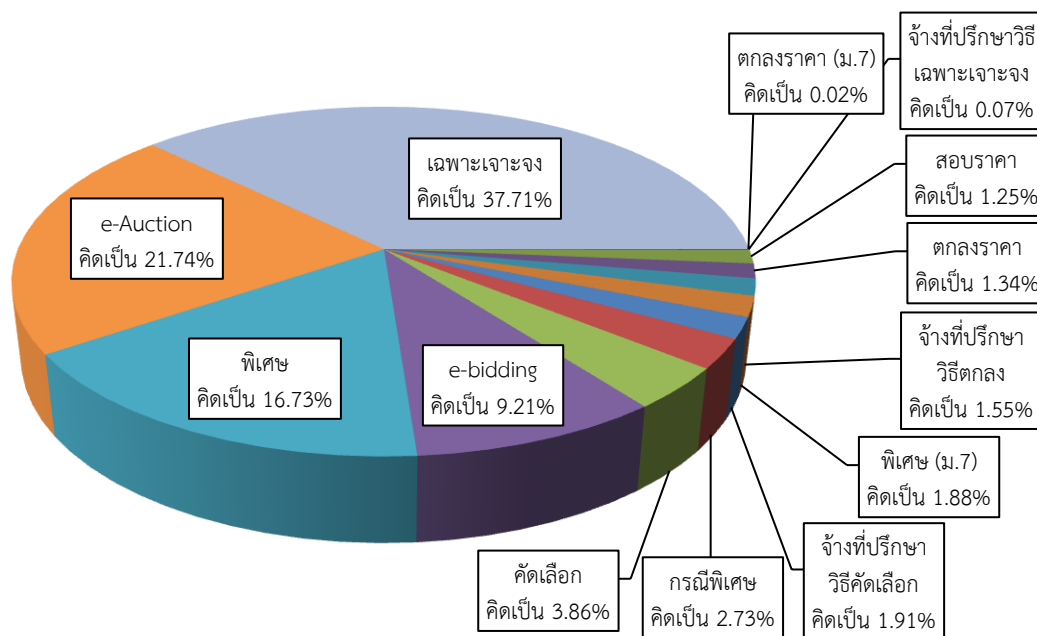
4.2 วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ จำนวนเงินที่ใช้จริงทั้งสิ้น 420,120,701.50 บาท คิดเป็นร้อยละ 21.74

4.3 วิธีพิเศษ จำนวนเงินที่ใช้จริงทั้งสิ้น 323,326,782.27 บาท คิดเป็นร้อยละ 16.73

ตารางแสดงจำนวนเงินที่ใช้จริงจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ประเภทงานจัดซื้อจัดจ้าง			รวมจำนวนเงินที่ใช้จริง 1,932,352,120.28 บาท
	ซื้อจ้างเทคโนโลยีสารสนเทศ	จ้างก่อสร้างและปรับปรุงอาคารสำนักงาน	ซื้อจ้างทั่วไป	
ตกลงราคา	16,439,850.00	-	9,456,729.00	25,896,579.00
สอบราคา	4,781,896.00	1,912,000.00	17,474,283.00	24,168,179.00
ประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์	208,639,479.10	49,600,000.00	161,881,222.40	420,120,701.50
พิเศษ	170,263,163.77	248,000.00	152,815,618.50	323,326,782.27
กรณีพิเศษ	-	-	52,707,724.00	52,707,724.00
จ้างที่ปรึกษาวิธีตกลง	507,584.00	575,000.00	28,914,000.00	29,996,584.00
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	31,812,477.00	80,177,500.00	65,883,702.20	177,873,679.20
จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก	-	-	37,000,000.00	37,000,000.00
จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง	-	-	1,348,831.00	1,348,831.00
คัดเลือก	20,624,789.81	-	53,911,869.00	74,536,658.81
เฉพาะเจาะจง	242,398,781.50	-	486,329,045.20	728,727,826.70
พิเศษ (มาตรา 7)	1,325,706.00	-	34,974,868.80	36,300,574.80
ตกลงราคา (มาตรา 7)	160,500.00	-	187,500.00	348,000.00

แผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนเงินที่ใช้จริงจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560



5. จำนวนเงินที่ประหยัดได้จากงบประมาณ แยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

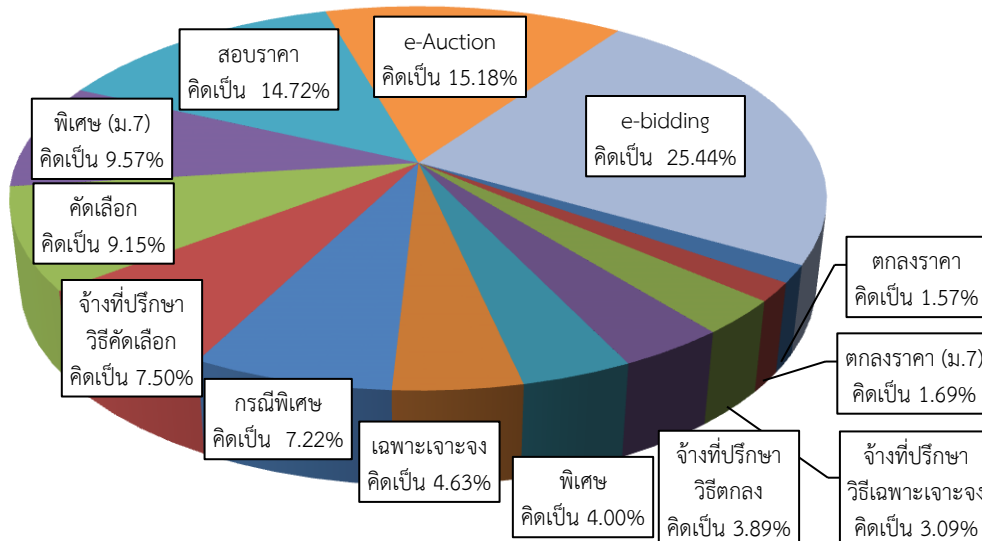
ในปีบัญชี 2560 ฝาก. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ 208,958,017.37 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.76 พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ประหยัดได้สูงสุด โดยคำนวณจากงบประมาณ 3 ลำดับแรก ดังนี้

- 5.1 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ประหยัดได้คิดเป็นร้อยละ 25.44
- 5.2 วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ ประหยัดได้คิดเป็นร้อยละ 15.18
- 5.3 วิธีสอบราคา ประหยัดได้คิดเป็นร้อยละ 14.72

ตารางแสดงจำนวนเงินที่ประหยัดได้จากงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ประเภทงานจัดซื้อจัดจ้าง			ประหยัดงบประมาณ 208,958,017.37 บาท	ร้อยละ ที่ประหยัด ได้
	ซื้อจ้างเทคโนโลยี สารสนเทศ	จ้างก่อสร้างและ ปรับปรุงอาคารสำนักงาน	ซื้อจ้างทั่วไป		
ตกลงราคา	-	-	413,481.00	413,481.00	1.57
สอบราคา	1,745,088.52	266,000.00	2,162,157.50	4,173,246.02	14.72
ประกวดราคาด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์	37,104,976.90	4,285,000.00	33,779,023.74	75,169,000.64	15.18
พิเศษ	2,761,915.00	1,000.00	10,704,348.44	13,467,263.44	4.00
กรณีพิเศษ	-	-	4,103,450.00	4,103,450.00	7.22
จ้างที่ปรึกษาวิธีตกลง	57,416.00	15,105.00	1,141,935.00	1,214,456.00	3.89
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	39,618,023.00	14,321,500.00	6,746,297.80	60,685,820.80	25.44
จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก	-	-	3,000,000.00	3,000,000.00	7.50
จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง	-	-	43,000.00	43,000.00	3.09
คัดเลือก	1,578,410.19	-	5,924,393.00	7,502,803.19	9.15
เฉพาะเจาะจง	19,697,926.28	-	15,641,112.80	35,339,039.08	4.63
พิเศษ (มาตรา 7)	4,394.00	-	3,836,063.20	3,840,457.20	9.57
ตกลงราคา (มาตรา 7)	-	-	6,000.00	6,000.00	1.69

แผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนเงินที่ประหยัดได้ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีบัญชี 2560



6. ปัจจัยเสี่ยงด้านจัดหาพัสดุ

6.1 การไม่ปฏิบัติตามหลักความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

6.2 ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงานขาดองค์ความรู้ ตลอดจนทักษะ ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

6.3 ขาดการควบคุมในขั้นตอนการจัดหาพัสดุ

6.4 ความไม่เสถียรของระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ (e-GP)

7. ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด

7.1 การบังคับใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ส่งผลให้ธนาคารต้องแก้ไขข้อบังคับ คำสั่งมอบอำนาจ ตลอดจนจัดทำคู่มือวิธีปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างขาดความคล่องตัวในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

7.2 ขั้นตอนวิธีปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 แตกต่างจากข้อบังคับและระเบียบของธนาคารเดิม ผู้ปฏิบัติงานจึงต้องศึกษาวิธีปฏิบัติควบคู่กับการดำเนินงานจริง ส่งผลให้งานมีความล่าช้าในบางขั้นตอน

7.3 ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) มีข้อจำกัดด้านการใช้งาน เนื่องจากกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการพัฒนาโปรแกรม ทำให้เกิดปัญหาระหว่างการใช้งานบ่อยครั้ง

8. แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านจัดซื้อจัดจ้าง ในปีบัญชี 2561

8.1 จัดทำบันทึกชี้แจงข้อปฏิบัติไปยังส่วนงานต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความตระหนักและปฏิบัติตามกรอบระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

8.2 สื่อสารองค์ความรู้แก่ผู้บริหาร พนักงาน ตลอดจนผู้เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อย่างต่อเนื่องด้วยรูปแบบการสื่อสารที่หลากหลาย เช่น การจัดทำสื่อ Infographic พร้อมภาพและเสียงบรรยาย การจัดทำ Handbook การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุประเภทต่าง ๆ ผ่านทางเว็บไซต์ธนาคาร และ Application Line ตลอดจนการอบรมให้ความรู้ในส่วนที่เกี่ยวข้อง