



กฎบัตรคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

กฎบัตรนี้จัดทำขึ้นเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มีความเข้าใจโดยสรุปเกี่ยวกับหลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ ขอบเขต อำนาจหน้าที่ และบทบาทความรับผิดชอบของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กฎบัตรคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฉบับนี้ ได้ปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี 2562 และแนวทางปฏิบัติ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง และคณะกรรมการธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (คณะกรรมการธนาการ) ในการประชุมครั้งที่ 2/2567 วันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2567 ได้พิจารณาทบทวนและอนุมัติให้ถือใช้กฎบัตรฉบับนี้ และให้ยกเลิกกฎบัตรคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ฉบับลงวันที่ 3 เมษายน 2566 โดยให้ใช้กฎบัตรคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ฉบับนี้แทน

1. หลักการและเหตุผล

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2562 ได้ให้ความเห็นชอบหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562 และแนวทางปฏิบัติของ สคร. เพื่อใช้เป็นกลไกสำคัญที่จะผลักดันให้เกิดความโปร่งใสในกิจการรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน จึงได้นำหลักการดังกล่าวมาใช้ปฏิบัติในองค์กรเพื่อให้เกิดกลไกและระบบการบริหารจัดการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

2. วัตถุประสงค์

กฎบัตรคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จัดทำขึ้นเพื่อให้การดำเนินงานด้านพิจารณาอุทธรณ์ของธนาการเป็นไปตามความในข้อ 15 ของข้อบังคับธนาการ ฉบับที่ 9 ว่าด้วยวินัยการสอบสวน และการลงโทษสำหรับพนักงานและลูกจ้าง ข้อ 20 ของข้อบังคับธนาการ ฉบับที่ 4 ว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การเรียกประกัน การเลื่อนเงินเดือน และการถอดถอน สำหรับพนักงาน และข้อ 25 ของระเบียบธนาการ ฉบับที่ 45 ว่าด้วยความรับผิดชอบของพนักงาน ซึ่งกำหนดให้พนักงานหรือลูกจ้างที่ถูกลงโทษฐานผิดวินัย ถูกเลิกจ้าง หรือผู้ต้องรับผิดทางละเมิด ถ้าเห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมให้มีสิทธิอุทธรณ์ได้ กรณีพนักงานตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าลงมา หรือลูกจ้างให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด สำหรับพนักงานตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าขึ้นไป ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เป็นผู้พิจารณาเบื้องต้นแล้วเสนอต่อคณะกรรมการธนาการโดยเร็วเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด

3. องค์ประกอบ

3.1 คณะกรรมการธนาการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ประกอบด้วย

3.1.1 ประธานกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการธนาการ

3.1.2 อนุกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการธนาการ ไม่น้อยกว่า 2 คน

3.1.3 อนุกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่น้อยกว่า 1 คน

3.2 รองผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการที่ได้รับมอบหมายจากผู้จัดการ เป็นเลขานุการ

4. คุณสมบัติ

เป็นกรรมการธนาคารหรือผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยคำสั่งทางปกครอง การพิจารณาอุทธรณ์ การดำเนินธุรกิจ ผลิตภัณฑ์และบริการของธนาคาร รวมถึงกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5. วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง

5.1 ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ มีวาระการดำรงตำแหน่งตามวาระของการเป็นกรรมการธนาคาร

5.2 ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

5.2.1 ขาดคุณสมบัติของคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

5.2.2 ตาย

5.2.3 ลาออก

5.2.4 คณะกรรมการธนาคาร มีมติให้พ้นจากตำแหน่ง

5.3 เมื่อประธานอนุกรรมการและหรืออนุกรรมการที่เป็นกรรมการธนาคารพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการธนาคารแต่งตั้งกรรมการธนาคารที่มีคุณสมบัติตามข้อ 4 เป็นประธานอนุกรรมการและหรืออนุกรรมการแล้วแต่กรณีแทน ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนนี้ให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระของอนุกรรมการซึ่งตนแทน

6. หน้าที่และความรับผิดชอบ

6.1 พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งเลิกจ้างของพนักงานหรือลูกจ้าง หรือคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือคำสั่งอื่นใดของธนาคารตามที่คณะกรรมการธนาคารมอบหมาย

6.2 วินิจฉัยชี้ขาดกรณีพนักงานตำแหน่งต่ำกว่าผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าลงมา และลูกจ้าง ส่วนกรณีพนักงานตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าขึ้นไป ให้พิจารณาและทำความเข้าใจเบื้องต้น เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการธนาคาร เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด

6.3 แนวทางในการพิจารณาอุทธรณ์

6.3.1 หากเห็นว่าคำสั่งลงโทษทางวินัย หรือคำสั่งเลิกจ้างหรือคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ของธนาคารเหมาะสมกับความผิดแล้ว ให้มีมติยืนตามคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งเลิกจ้างหรือคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนของธนาคาร

6.3.2 หากเห็นว่าคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ก็ให้วินิจฉัยได้ตามความเหมาะสมแก่กรณีความผิด

6.3.3 หากเห็นว่าข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้มีมติแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสมได้

6.3.4 หากเห็นว่าสมควรดำเนินการโดยประการอื่นใด เพื่อให้มีความถูกต้องตามกฎหมายและมีความเป็นธรรม ให้มีมติดำเนินการตามควรแก่กรณี

6.4 รวบรวมพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง หรือมีคำสั่งให้สอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

6.5 เชิญผู้อุทธรณ์หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้อภัยคำ หรือมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หรือผู้เกี่ยวข้องส่งพยานหลักฐานเพิ่มเติม

6.6 รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือความเห็นของคู่กรณีหรือผู้เกี่ยวข้อง

6.7 ดำเนินการอื่นใด ที่จะประโยชน์ต่อการพิจารณาอุทธรณ์

6.8 ให้มีการสอบทานกฎบัตรอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

6.9 ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการธนาคาร

7. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความขัดแย้งทางผลประโยชน์

อนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ต้องไม่แสวงหาประโยชน์ของธนาคารและลูกค้าของธนาคาร การพิจารณากำหนดนโยบายและกลยุทธ์ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของธนาคารและลูกค้าธนาคารเป็นสำคัญ และต้องไม่ยอมให้เหตุผลในส่วนของตนเองหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับตนมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจที่เบี่ยงเบนไปจากหลักการและแนวทางปฏิบัติดังนี้

7.1 สอดส่องดูแลและจัดการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้นระหว่างอนุกรรมการกับธนาคาร รวมทั้งดูแลการใช้ทรัพย์สินของธนาคารให้เป็นไปโดยถูกต้อง และมุ่งประโยชน์ของธนาคารเป็นหลัก

7.2 ปฏิบัติหน้าที่เพื่อผลประโยชน์สูงสุดของธนาคารไม่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว

7.3 ไม่อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยงานในตำแหน่งหน้าที่ของตนเองไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมหาผลประโยชน์จากธนาคารเพื่อตนเองหรือผู้อื่น

7.4 รักษาความลับของลูกค้าและธนาคาร รวมถึงไม่นำความลับไปใช้เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น

7.5 ไม่ยอมให้ประโยชน์ส่วนตัวหรือประโยชน์ของบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับตนเองขัดแย้งกับประโยชน์ของธนาคาร

7.6 ต้องเปิดเผยต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในเรื่องผลประโยชน์ซึ่งตนเองมีในองค์กรใดหรือธุรกรรมใดที่จะขัดกับผลประโยชน์ของธนาคาร และไม่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการตัดสินใจเกี่ยวกับกิจกรรมที่ตนเองมีผลประโยชน์

7.7 ห้ามอนุกรรมการหรือคู่สมรสเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงาน หรือเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้ประกอบการที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดหา และจัดจ้างของธนาคาร

8. การประชุมและระเบียบวาระการประชุม

8.1 คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มีกำหนดการประชุมตามที่ประธานอนุกรรมการเห็นสมควร

8.2 ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ต้องมีอนุกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จึงจะครบองค์ประชุม

8.3 ในระหว่างการแต่งตั้งกรรมการธนาคารมาทดแทนตำแหน่งประธานอนุกรรมการ หรืออนุกรรมการที่ว่างลงให้อนุกรรมการที่เหลืออยู่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด สามารถดำเนินการประชุมและปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้อนุกรรมการที่มาประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

8.4 ในกรณีที่ประธานอนุกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้อนุกรรมการที่มาประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

8.5 การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก โดยอนุกรรมการคนหนึ่งมีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

8.6 ในการประชุมสามารถเชิญผู้อุทธรณ์ ผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือส่วนงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

8.7 จัดทำระเบียบวาระการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร และจัดส่งระเบียบวาระการประชุมพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ล่วงหน้าก่อนการประชุมไม่น้อยกว่า 5 วัน ทำการ

9. ค่าตอบแทน

ค่าเบี้ยประชุมจ่ายตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีกำหนด

10. การรายงาน

10.1 ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์รายงานการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งอื่นใดต่อคณะกรรมการธนาคารเพื่อพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ

10.2 รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีต่อคณะกรรมการธนาคาร

11. การทบทวนกฎบัตร

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จะสอบทานและทบทวนความเหมาะสมของกฎบัตรเป็นประจำทุกปี และหากมีการปรับปรุงแก้ไข จะนำเสนอคณะกรรมการธนาคารเพื่อพิจารณาอนุมัติ

12. หลักเกณฑ์อื่น ๆ

กรณีอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดในกฎบัตรฉบับนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ใช้ดุลยพินิจในการนำแนวทางในการกำกับดูแลกิจการที่ดีมาประยุกต์ใช้โดยอนุโลม

ให้ไว้ ณ วันที่ 11 มีนาคม พ.ศ. 2567
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร



(นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการ